

PRIMER INFORME DE AVANCE

TITULO DEL PROYECTO: LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES COMO ARTICULADORA DE LAS REGIONES ECONOMICAS ARGENTINAS EN EL CONTEXTO DEL MERCOSUR (SECTORES METALMECANICO Y MINERO).  
(Continuación del mismo proyecto que investigo el sector agroindustrial ).

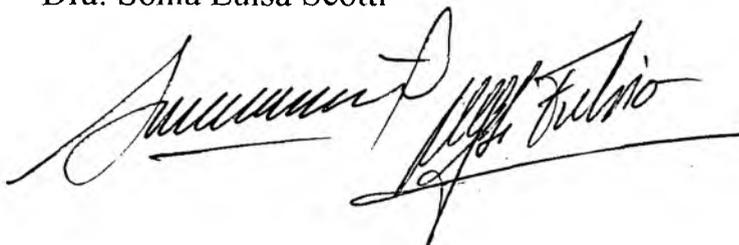
INVESTIGADORES:

MIEMBROS DEL EQUIPO

Dr. Domingo Mazza  
Dra. Mirta Di Fulvio  
Ing. Gerardo Woskoboinic  
Dra. Claudia Andrada  
Dr. Oscar Camarero

DIRECTORA

Dra. Sonia Luisa Scotti



Como directora del proyecto arriba mencionado informo sobre la lectura exploratoria que hemos efectuado hasta la fecha , con el propósito de lograr una visión integral del comportamiento de la estructura económica argentina a través del estudio de los sectores productivos mas representativos. En este proyecto investigamos a los sectores metalmecánico y minero y las conclusiones a las que arribemos se sumaran a las obtenidas en la primera línea de investigación , ya concluida en Mayo del corriente año, referida al sector agroindustrial en el contexto del Mercosur .

Se adjuntan los mismos marcos teóricos y referenciales que acompañaron a la primer línea de investigación mencionada y concluida.

B042

En esta segunda línea de investigación de nuestro proyecto hemos realizado lectura de tipo exploratoria sobre la situación que caracteriza los sectores metalmeccánico y minero en la República Argentina como marco referencial , pero concentrándonos especialmente en la Provincia de Buenos Aires para el análisis específico de el direccionamiento , magnitudes , orígenes y localizaciones de las I.E.D. en los sectores mencionados así como también todo lo relacionado con la normativa jurídica que acompaña a las decisiones de invertir , teniendo en cuenta la necesidad de maximizar los beneficios derivados del proceso de integración que requiere para su concreción de estudios que contemplen temas referidos a la producción , al comercio , al desarrollo tecnológico , a la formación de recursos humanos , a las asimetrías entre las socios del Mercosur , a lo institucional y a los comportamientos empresarios que apunten a estrategias validas tendientes a lograr los beneficios señalados .

La bibliografía consultada es la siguiente :

Jorge M. Katz : “ La estabilización macroeconómica , reforma estructural y comportamiento industrial ” . ( Estructura y funcionamiento del sector manufacturero latinoamericano en los años '90 ) . Alianza Editorial - Cepal /IDRC 1996.

El capítulo III de este libro se titula : “ La industria Argentina : de la sustitución a la convertibilidad ” , su autor es Bernardo Kosacoff - Cepal , Argentina .

En este trabajo Kosacoff explica como el dinamismo de las sociedades de mayor industrialización en la década del '70 estaba creando las condiciones para pasar a una nueva estructura productiva , por el patrón tecno-económico , que exigían nuevos modelos de organización de la producción industrial que modificaban sustancialmente la lógica de los modelos fordistas de producción masiva , en cadena , estandarizada .

Esto significaba pasar del mundo de lo electromecánico al mundo de lo electrónico.

El cambio mas significativo de la estructura industrial en la década del '80 es el desarrollo en escala internacional de varias plantas de insumos intermedios de las industrias siderúrgicas , petroquímicas , aluminio , etc. No obstante es importante destacar la pérdida de importancia de los productos homogéneos , no diferenciados y de escaso valor agregado que se manifiesta en la baja de sus precios . Pero a partir de estos productos se puede avanzar en la cadena productiva incorporando progreso técnico , mano de obra calificada y valor agregado desarrollando franjas manufactureras de especialidades y productos diferenciados .

El avance en el camino de la diferenciación plantea el segundo de los cambios de acción señalado.

Además señala el autor que es muy difícil avanzar en franjas de especialización y tener impacto macroeconómico sin la participación de las empresas de mayor envergadura (las transnacionales y los grandes grupos económicos ) junto a una trama de empresas PYME eficientes para lograr experiencias exitosas en los que se combinan las economías de escala y la especialización flexible.

El proceso de privatizaciones en la Argentina esta generando “Spillovers” (derrames ) positivos en la economía que inducen al incremento de la competitividad sistémica . Además las empresas privatizadas pueden conformar redes de proveedores y

subcontratistas especializados capaces de generar ventajas competitivas que hacen efectivas no solo la calidad de proveedores locales sino también como proveedores internacionales.

En el capítulo VIII : Perfil tecnoproductivo de los grupos económicos en la industria Argentina de Roberto Bisang - Cepal - Argentina.

El autor sostiene que desde una visión estructuralmente microeconómica se sostiene que la reducción de los costos transaccionales , la captación de sinergias producto de la característica de público de algunos bienes claves (como la tecnología , la información , el prestigio e incluso la forma de organización ) las ventajas económicas emergentes de los procesos de integración vertical , el dominio en la provisión de algún insumo clave o de control horizontal de los mercados y la articulación con el sistema financiero , son entre otras , las razones que desde distintas posiciones , sustentan eficiencia de los grupos económicos.

Daniel Chudnovsky , Fernando Porta , Andrés López y Martina Chidiak : “ Los límites de la apertura liberalización , reestructuración productiva y medio ambiente ”.

En este libro los autores ponen en relieve la complejidad del proceso de reestructuración de la economía argentina siguiendo los lineamientos recomendados por el Consenso de Washington ( John Williamson , 1989/90 ) y contrariamente a lo manifestado por sus defensores que consideran a las reformas estructurales emprendidas por el gobierno del Dr. Carlos Menem como punto de partida de una mayor eficiencia en el uso de los recursos y de estímulo de las exportaciones e inversiones que su vez permitiera alcanzar una trayectoria de crecimiento a largo plazo, expresan que el proceso de reestructuración trae aparejados problemas de dinamismo y equidad y no crea condiciones de crecimiento sustentable. Se analiza la evolución de la apertura comercial y sus consecuencias sobre la inversión y la asignación intersectorial de recursos , el destino y la contribución de los flujos recientes de I.E.D. , el rol que ha desempeñado el Mercosur en la nueva inserción internacional de la economía argentina . Además se estudian en profundidad tres ramas básicas : celulosa y papel , petroquímica y siderurgia , que se caracterizan por ser actividades muy contaminantes y representan un porcentaje importante en las exportaciones argentinas.

En relación a la política hacia las I.E.D. en Argentina el autor manifiesta que en Argentina desde la segunda postguerra hasta fines de la década del '70 (durante la sustitución de importaciones) las inversiones de las empresas transnacionales (ET) priorizaron exclusivamente la producción para el mercado interno del país receptor . Entre 1977 y 1989 el mayor crecimiento relativo de la I.E.D. se produjo en minería , petróleo y gas , entidades financieras y hotelería . Dentro del sector manufacturero se canalizó principalmente hacia los sectores de alimentos , bebidas , tabaco y textiles.

En la segunda mitad de la década del '80 se implementaron tres programas de capitalización de deuda que generaron incrementos de la I.E.D.

Estos programas contenían un subsidio implícito a través del valor de rescate reconocido por el gobierno de cada proyecto ( instalación de nuevas plantas o ampliación de las existentes y exigían requisitos relacionados con aportes adicionales

de dinero fresco ) . Las industrias automotriz , de alimentos y químicos fueron las que contaron con mayor participación por parte de las empresas transnacionales , que se orientaron en gran parte hacia mercados externos , fundamentalmente por las limitaciones incrementadas del mercado local y por la sobredepreciación relativa del tipo de cambio.

La I.E.D. en el sector manufacturero y , en particular , los take overs se reactivaron a fines de 1991, acompañando la expansión de la demanda interna de bienes de consumo.

En relación a la actividad minera , las nuevas condiciones de regulación de la actividad presentan para las compañías mineras internacionales una fase de mayor interés pues la política sectorial puesta en marcha en 1993 garantiza a los inversores 30 (treinta) años de inmovilidad en el tratamiento impositivo , amplia a 10.000 Ha. por compañía y por provincia las áreas asignadas de explotación y difiere el pago de impuestos por importación de equipos en los proyectos para exportación.

Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos - Secretaria de Industria , Comercio y Minería - Sector Minero Argentino - Enero 1998.

El flujo internacional de capitales se ha dirigido en magnitud importante a los países latinoamericanos como consecuencia de las condiciones indicativas promovidas por las reformas estructurales inspiradas en el libre comercio , que ha favorecido a través de la normativa jurídica la movilidad de los recursos y la tecnología y el aumento del grado de interacción e interdependencia a escala planetaria entre los países.

De acuerdo a lo manifestado , la política minera se ha expresado favorablemente a los requerimientos de la globalización de la economía , la región latinoamericana concentro en 1996 el 27% de los tres mil quinientos millones de dólares estadounidenses de inversión en exploración que realizo un conjunto de doscientos veintitrés compañías (en 1991 la participación había sido del 52 % ) , además la participación del América del Norte se redujo del 44 % en 1991 al 23 % en 1996 . El capital transnacional se siente especialmente atraído por proyectos metalíferos ( oro y cobre ) .

#### Esquema de investigación bibliográfica sobre el marco legislativo y de políticas públicas.

La apertura comercial, la inversión extranjera directa y la integración en el Mercosur, constituyen distintos aspectos del avance del programa de liberalización y desregulación de los mercados iniciadas en la Argentina durante los '90.

Las leyes sobre Reforma del Estado y Emergencia económica, suministraron los lineamientos de política establecidos para un programa de distribución de responsabilidades en el ámbito nacional, que introdujo: la desestatización, descentralización, externalización, subsidiaridad y desregulación, en el intento de conformar un sector Público con capacidad de decisión, más eficiente, y en el intento de mejorar la asignación y utilización de los recursos. De tal modo se avanzó en un

proceso de reconversión del Sector Público Nacional y Provincial, redefiniendo las competencias de estos dos niveles de estado. (1)

La Reforma Constitucional de 1994, la firma y ratificación de aproximadamente 50 Tratados de Garantía Recíproca de Inversiones, la reforma del Código de Minería y toda la legislación que acompaña éste proceso de la búsqueda de una nueva inserción de Argentina en el contexto económico y político internacional, acentúa la combinación de reforma del Estado y globalización "que introduce una nueva dinámica en los modelos de gestión, y en la aparición de una nueva articulación entre lo público-privado, la acentuación de lógicas territoriales, horizontales por sobre las verticales y sectoriales predominantes en el anterior modelo" (2).

Analizar las posibilidades de gestión del Desarrollo Social por parte de la Pcia. de Bs. As, aislándola del mapa nacional es desconocer todo el nuevo planteo de redimensión de las regiones.

En el estudio de la legislación, no dejaremos de lado las conclusiones que en materia de políticas públicas, hacen al centro de ésta investigación.

Como ejemplo de la nueva dinamización de la economía argentina y su estructura jurídica observamos brevemente y a modo de avance las leyes nacionales: 24.196; 24.395; 24. 228; 24.224; 24.402; 24.498; 24.585, que dan el marco legal e institucional a la actividad minera en Argentina. A partir de ellas, por ej. se promocionan las acciones destinadas a la captación de capitales privados hacia el sector minero en coordinación con las autoridades mineras provinciales y asociaciones empresariales y se efectúa el seguimiento de proyectos de inversión, a través de la Dirección de Inversiones y Normativa Minera.

Desde la estabilidad tributaria y la capitalización de reservas, la armonización de los procedimientos mineros provinciales, hasta las facilidades para la compra de bienes de capital nuevos y la estimulación de inversiones en infraestructura minera, se llega a la promoción de formas productivas ambientalmente sustentables y a un mecanismo ambiental minero preventivo.

Los diversos convenios con instituciones de cooperación de Japón, o con Chile, serán también parte de un análisis que desde la esfera legal esclarezca las posibilidades, ventajas y/o desventajas que el nuevo sistema regulatorio ha posibilitado.

#### Bibliografía:

(1) "Hacia un nuevo Modelo de Gestión Local."

Daniel García Delgado. UBA . FLACSO.UCC.1997.-

(2). "Los Límites de la Apertura. Liberalización, reestructuración productiva y medio ambiente"

Daniel Chudnovsky y otros. CENIT/Alianza Editorial. 1996.

Información recabada en la Secretaría de Industria, Comercio y Minería.

Subsecretaría de Minería.

Fundación Invertir.

Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto.

Ministerio de Justicia de la Nación.

Ministerio de Justicia de la Provincia de Bs. As.

Ministerio de la Producción de Bs.As.

## El Censo Económico Nacional y la industria bonaerense

Sobre la base del informe realizado por el Centro de Estudios Bonaerense.

Con la información del último Censo Nacional Económico realizado en el año 1994, es factible analizar ciertas variables según su evolución en el largo plazo.

Los datos que son analizados están vinculados a la cantidad de establecimientos industriales y al valor de la producción.

Es necesario hacer algunas aclaraciones respecto a las comparaciones entre censos de diferentes periodos ya que las cifras contenidas en el Censo Económico 1994 hacen no a la cantidad de establecimientos existentes sino a la de establecimientos censados. En este sentido, si bien podemos tomarlas como válidas a los efectos comparativos, las variaciones censales deben ser consideradas una cuestión de análisis.

Tomando un periodo de veinte años y como base a los censos económicos 1974, 1985, 1994 surge la primera conclusión:

La cantidad de establecimientos disminuyó en dicho lapso un 28,2 % a nivel nacional.

La reducción mayor se produjo en el último periodo vale decir entre los censos 1985 y 1994.

Según el censo nacional realizado en 1974 la Provincia de Buenos Aires poseía el 37% de los establecimientos industriales del país, seguida por la Capital Federal con el 17% de los mismos.

En términos absolutos esto significa que sobre 126.388 establecimientos censados en el país, la Provincia de Buenos Aires poseía dentro de su jurisdicción 46.600 y Capital Federal 23.838.

Según surge once años después a través de los datos proporcionados por el Censo Nacional Económico de 1985 se había producido un descenso en el total de establecimientos en el país pero por el contrario se notaba un aumento en la participación relativa de la Provincia de Buenos Aires sobre ese total. La cantidad alcanzaba a 109.376 establecimientos en todo el país siendo 40.691 los pertenecientes a la Provincia de Buenos Aires, con un porcentual del 37,2%; mientras que Capital Federal poseía 15.864 establecimientos equivalentes a un 14,5%, lo cual representa una caída del 2,5 respecto al censo anterior.

Es notoria la reducción en el total de establecimientos en esos once años, porcentualmente representa una caída del 14 % aproximadamente.

En cuanto a los valores de producción resultara obvio determinar que Buenos Aires y Capital Federal están por encima del conjunto de todas las provincias del país. Según podemos apreciar de las cifras estadísticas la evolución de los valores está estrechamente ligada a la evolución de establecimientos industriales en cada jurisdicción de allí que entre 1974 y 1985 la Provincia de Buenos Aires pasó de tener el 47% del valor de producción del país al 52,4% en 1985 mientras que Capital Federal descendió en dicho periodo del 20% al 13% en la producción.

Los datos que surgen en el último censo 1994 demuestran que en la última década la industria se ha desplazado del interior para concentrarse en Capital Federal y Buenos Aires, especialmente en el conurbano bonaerense y con un predominio de las llamadas industrias "grandes".

Analizados los valores de producción, estos indicarían a través de su disminución que ha sido sensible la reducción de las industrias pequeñas y medianas ya que la diferencia censal muestra una reducción en veinte años equivalente al 30% de los establecimientos.

La Provincia de Buenos Aires no escapa a la generalidad de la situación del país, por cuanto que en veinte años perdió el 23% de los establecimientos industriales radicados en su jurisdicción.

Los cambios de política económica de las últimas décadas, hasta la aparición del actual modelo sumado a las nuevas actividades, la innovación tecnológica etc. hicieron cambiar la estructura industrial de la economía argentina en el sentido de reposicionamientos en la escala de importancia relativa dentro de la industria nacional. En ese sentido, si bien las cantidades de establecimientos que aparecen registrados nos demuestran una baja con respecto al último censo de 1985, la importancia relativa de algunas ramas industriales ha mejorado en detrimento de otras, en virtud de importantes mejoras en los precios relativos de algunos sectores.

Profundizando el análisis de la información proporcionada por el censo (1994) en relación particular con la Provincia de Buenos Aires, la estructura porcentual muestra un predominio absoluto de los 19 partidos del Gran Buenos Aires sobre el resto de la Provincia ya que estos concentran el 68,62% de los establecimientos industriales y el 72,2% de los puestos de trabajos ocupados en la misma.

Se detalla a continuación la bibliografía que se agrega a la presentada originalmente.

1. Implications of the technology by small and medium-sized enterprises for the economic and technological development of developing countries a case study of the metalworking industry in Argentina and Brazil. Campos , Jaime ; Feldman , Silvio ; White , Eduardo . UNCTAD.
2. Bienes de capital de avanzada en las industrias metalmeccánica y de alimentos de América Latina. Stein, Abraham . BID. INTAL.
3. Política tecnológica y países en desarrollo. Mora y Araujo, Manual, comp.
4. Estrategias y políticas industriales. Instituto de Cooperación Iberoamericana ; CEPAL.
5. Cambio tecnológico en la industria metalmeccánica ; resultado de un programa de estudio de casos. Katz, Jorge.
6. La industria metalmeccánica en Comodoro Rivadavia. D'Angello, Enrique C. OEA ; Argentina. Secretaria de Desarrollo Regional.
7. Tecnología mecatrónica , calificaciones y empleo : un estudio explorativo en el sector metalmeccánico argentino. Lerch, Carlos J. ; Sercovich, Francisco C. Argentina. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Dirección Nacional de Recursos Humanos y Empleo.
8. Maquinas herramientas. Coscia, Santiago. Banco Nacional de Desarrollo. Gerencia de Investigaciones Económicas. Departamento de Estudios Sectoriales.

9. Las exportaciones industriales en la Argentina : cambios estructurales y deterioro de los precios internacionales en el periodo 1973/1986. Azpiazu, Daniel ; Kosacoff, Bernardo.
10. Bloque metalmeccánico y construcción . Reorganización industrial y eslabonamientos productivos en el sector automotriz : de la integración productiva autocentrada a la internacionalización pasiva. Kantis, Hugo ; Queriolo, Adriana. Argentina. Secretaria de Industria y Comercio Exterior.
11. Industrias metalmeccánicas y siderúrgicas en la Argentina : comparación de sus precios con los de los Estados Unidos e hipótesis sobre las diferencias encontradas. Fernández Pol, Jorge E.; Llach, Juan Jose. Instituto de Estudios Económicos sobre la Realidad Argentina y Latinoamericana.
12. La incidencia de las características de los empresarios en el desarrollo de las PYMES : el caso de la metalmeccánica en el Gran Buenos Aires. Quintar, Aída. Consejo Federal de Inversiones ; CEPAL (Buenos Aires).
13. Eslabonamientos productivos y restricciones para el desarrollo de las PYMES metalmeccánicas del Gran Buenos Aires. Kantis, Hugo ; Yoguel, Gabriel. Consejo Federal de Inversiones ; CEPAL (Buenos Aires).
14. Algunos aspectos microeconómicos de la competitividad de las PYMES metalmeccánicas en el proceso de internacionalización. Moori-Koentig, Virginia ; Yoguel, Gabriel. Consejo Federal de Inversiones ; CEPAL (Buenos Aires).
15. La convergencia regional : cooperación entre la Argentina y el Grupo Andino. Cisternas, Sergio Merino. BID. INTAL
16. Productividad y empleo en la industria de estructuras metálicas. Canitrot, Adolfo M. P. ; Justiniano, Carlos ; Sebens, Pedro. Instituto Torcuato Di Tella .
17. Nuevas tecnologías de gestión y acción sindical : métodos japoneses de producción en la industria argentina. Novick, Marta. Asociación Argentina de Especialistas en Estudios del Trabajo.
18. Estructura de la industria de calderería. Argentina. Ministerio de Defensa. Dirección General de Fabricaciones Militares.
19. Internacionalización y desarrollo industrial ; inversiones externas directas de empresas industriales argentinas. Bisang, Roberto ; Fuchs, Mariana ; Kosacoff, Bernardo. CEPAL (Buenos Aires).
20. Competitividad e internacionalización de las PYMES metalmeccánicas : estudios de casos en la Pcia. de Santa Fe. Delgobbo, Alberto ; Kantis, Hugo. Consejo Federal de Inversiones ; CEPAL (Buenos Aires).
21. Balance del comercio internacional de manufacturas de la Argentina : las tendencias al incremento del comercio intrasectorial 1974-1990. Fuchs, Mariana ; Kosacoff, Bernardo. CEPAL.
22. Internacionalización de empresas industriales argentinas. Bisang, Roberto ; Fuchs, Mariana ; Kosacoff, Bernardo.
23. El comercio de manufacturas de la Argentina, 1974-1990. Kosacoff, Bernardo ; Fuchs, Mariana .

24. Una interpretación global del proyecto de desarrollo industrial de la República Argentina. Katz, Jorge . Fundación Unión Industrial Argentina . Instituto para el Desarrollo Industrial.
25. Pequeños y medianos empresarios frente al cambio tecnológico. Quintar, Aída. Asociación Argentina de Especialistas en Estudios del Trabajo.
26. Historia de las firmas y cambio tecnológico : el caso de las pymes metalmeccánicas de Rosario. Quintar, Aída. Asociación Argentina de Especialistas en Estudios del Trabajo.
27. Reflexiones sobre la competitividad de las empresas PYMES en el nuevo escenario de apertura e integración ; la situación de firmas metalmeccánicas. Moori-Koeing, Virginia ; Yoguel, Gabriel ; Gatto, Francisco. Argentina. Secretaria de Programación Económica.
28. La competitividad de las firmas PYMES metalmeccánicas en el actual contexto de apertura e integración. Moori-Koeing, Virginia ; Yoguel, Gabriel . Consejo Federal de Inversiones ; CEPAL (Buenos Aires).
29. Manufacturing exports in a changing economy ; Argentine's case 1974-1990. Bisang, Roberto ; Kosacoff, Bernardo. CEPAL (Buenos Aires).
30. Las PYMES metalmeccánicas de Córdoba ante la apertura y el MERCOSUR. Motta, Jorge José . Universidad Nacional de Córdoba. Facultad de Ciencias Económicas . Instituto de Economía y Finanzas.
31. Los establecimientos industriales en las provincias : bloques productivos , grandes agentes económicos y distribución provincial. Instituto de Estudios sobre Estado y Participación.
32. En busca de alternativas para la recuperación de la industria metalmeccánica. De La Fuente , Eduardo.
33. Configuración productiva de la industria metalmeccánica en Tandil. Centro de Estudios Bonaerense.
34. Desarrollo de las metalmeccánicas : un cambio cultural. Basterreche, Lidia ; Castro, Rosa Ana . Instituto de Estudios Económicos sobre la Realidad Argentina y Latinoamericana.
35. La inserción de las PYMES en el MERCOSUR. Centro de Estudios Bonaerense.
36. Internacionalización de empresas industriales argentinas. Bisang, Roberto ; Fuchs, Mariana ; Kosacoff, Bernardo.
37. Reestructuración productiva y empleo : el caso de la industria de maquinaria agrícola. Huici, Nestor. Argentina. Secretaria de Planificación. Dirección Nacional de Ocupación e Ingresos ; Argentina . Ministerio de Trabajo y Seguridad Social . Dirección Nacional de Recursos Humanos y Empleo.
38. Balance de divisas del comercio exterior de la industria manufacturera (1973 y 1983) : primera revisión. Lifschitz, Edgardo ; Eggers, Francisco ; González Bibolini, Juan Miguel. Argentina . Secretaria de Planificación . Dirección Nacional de Análisis y Proyecciones Sectoriales.
39. Resumen del estudio sobre protección efectiva en la industria metalmeccánica. Gigliani, Guillermo ; coord. Argentina . Secretaria de Planificación. Subsecretaria de Planificación de la Producción.

40. Innovaciones en el proceso de aprendizaje en una planta argentina de fundición. Berlinski, Julio. CEPAL (Buenos Aires).
41. Los sindicatos y la tecnología: cambios técnicos y de organización en las industrias metalmeccánica y de la alimentación en la Argentina. Rojas, Eduardo ; Catalano, Ana María ; Hernandez, Daniel ; Rosendo, Ricardo ; Sladogna, Monica .OIT. Oficina Regional para América Latina y el Caribe ; Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional.
42. ¿ Es posible la internacionalización de las PYMES del sector metalmeccanico ? : un caso de estudio regional. Centro de Estudios Bonaerense.
43. Los desafíos de la industria metalmeccánica . Cechet, Silvio ; Galli, Jorge ; Arbeit, Manfredo ; Migliardi , Marcos.
44. Estudios provinciales : provincia de Misiones , características productivas. Basualdo, Eduardo M. ; Castillo, Pedro . Instituto de Estudios sobre Estado y Participación ; Congreso de los Trabajadores Argentinos ; Asociación de Trabajadores del Estado.
45. Bienes de Capital : reclamos con propuestas. Lascurain, Juan Carlos ; Vasallo , Luis J.
46. State labour market intervention in Argentina , Chile and Uruguay : common model. different version . Marshall, Adriana. OIT. Employment and Training Departament.
47. Reestructuración industrial y transformaciones industriales : el caso del sector metalmeccánico en La Plata. Losano, Gabriel.
48. Las tecnologías de comunicación e información en las PYMES. D'Annunzio, María Claudia ; Pogorzelski, Monica.
49. Hacia el nuevo modelo de organización industrial : el sector manufacturero argentino en los años 90. Katz, Jorge, ed ; Bisang, Roberto ; Burachik, Gustavo. CEPAL.

## ANEXO

### MARCO TEORICO

*Desde el comienzo de la revolución industrial donde el éxito llegó a ser definido como el aumento material de los niveles de vida, ningún sistema económico que no fuera el capitalismo ha dado resultado en ninguna parte (LESTER THUROW). El mercado y solo el mercado manda, solamente el capitalismo aplica las creencias modernas acerca de la individualidad y aprovecha lo que algunos considerarían los móviles humanos más fundamentales: la codicia y el interés propios para producir niveles de vida crecientes. Los competidores del capitalismo en los siglos XIX y XX el fascismo el socialismo y el comunismo han perdido. Estos razonamientos de LESTER C. THUROW, en principio conducen a una economía futura basada en el capitalismo, porque el resto de las alternativas habrían desaparecido. No obstante se advierte en el sistema signos de una alarmante desaceleración. En dos décadas el capitalismo perdió un 60% de su impulso. En la década de los sesenta, la economía creció a un ritmo del 5% anual (una vez corregido por inflación). En los años setenta, el crecimiento disminuyó hasta un 3.6% anual. En los años ochenta hubo una desaceleración más, hasta un 2.8% anual y en la primera mitad de la década del 90 el mundo ha estado experimentando un ritmo de crecimiento de apenas un 2% anual. Algo está haciendo temblar los cimientos del capitalismo. Sus verdades eternas (el crecimiento, el pleno empleo, la estabilidad financiera, el aumento de los salarios reales, el dejar operar los mercados) parecen haberse esfumado. Consecuentemente, algo dentro de capitalismo ha cambiado para causar estos resultados.*

*Es necesario examinar las fuerzas que están cambiando la verdadera estructura del mundo económico en el cual vivimos. Las causas se han de encontrar en las nuevas tecnologías e ideologías; éstas son las fuerzas que orientan el sistema económico en nuevas direcciones y juntas están produciendo una nueva estrategia económica con nuevas reglas que establecen nuevas tácticas para ganar.*

*Es importante señalar que el cambio de modelo productivo, el cambio de paradigma tecnológico, las nuevas dinámicas del comercio mundial y los cambios de roles de los principales países desarrollados en el contexto mundial y una situación internacional caracterizada por grandes*

desequilibrios en la balanza de pagos e inestabilidad estructural de la economía mundial constituyeron la base de la cual surgen las necesidades de la regionalización y globalización. Con la globalización durante la década del ochenta la economía mundial entra en una nueva fase del proceso de internacionalización.

La forma de producción fordista en serie, en cadena, se encuentra relacionada con regímenes nacionales autocentrados que caracterizaban la internacionalización tradicional con estados-nación que se erigían en actores principales del sistema capitalista. En la última década se producen cambios en las formas de internacionalización, pues las grandes empresas adquieren una capacidad mayor para adaptarse a las diversidades que presentan las demandas nacionales y para enfrentar la competencia global se difunden y concretan toda clase de fusiones, adquisiciones y acuerdos entre firmas.

Por otra parte se produce una liberalización de los movimientos financieros que junto a la vigencia del tipo de cambio flotante favorecen esas adquisiciones y fusiones transnacionales.

La globalización ayudada por unas políticas económicas cada vez más liberales, posibilitada por los adelantos tecnológicos e impulsada por la competencia, es lo que más configura a la economía mundial contemporánea.

Uno de los rasgos que caracteriza al proceso de globalización es "la mejora en la capacidad de las firmas para fragmentar los procesos productivos en localizaciones geográficamente dispersas". Esto es así porque se ha producido una significativa reducción de los costos de transporte y las comunicaciones que han favorecido la división del proceso productivo, permitiendo la participación de una mayor cantidad de localizaciones geográficas según las ventajas que cada una aporta a la cadena de valor agregado. De este modo se amplían las oportunidades, para que economías individuales, con menor capacidad de generación endógena participen más activamente de las redes internacionales de producción administradas por las grandes empresas multinacionales. Este proceso ha estado acompañado de un boom de IED y de la proliferación de nuevas formas de asociación no accionarias entre firmas. La IED de las ETN contribuye actualmente de manera fundamental a vincular muchas economías nacionales al crear un sistema integrado de producción

internacional que es el eje de una economía mundial en proceso de globalización. Las ETN utilizan sus activos tangibles e intangibles ( capital, capacidad de investigación y desarrollo y tecnología, prácticas de organización y gestión, vínculos comerciales ) para aumentar su competitividad y sus beneficios. Uno de los retos a que deberían hacer frente los que deciden la política económica de un país, es vincular lo más estrechamente posible la mayor competitividad de las ETN con el crecimiento económico de los países de origen y los países receptores de esas empresas pues el conjunto de activos que aportan las ETN, constituirían recursos importantes que podrían impulsar el crecimiento y el desarrollo en los países interesados. Uno de ellos es capital para financiar inversiones. La inversión extranjera directa (IED) se está convirtiendo en un componente cada vez más importante de las corrientes netas de recursos financieros a largo plazo hacia los países en desarrollo. Es importante señalar que a partir de la finalización de la guerra del Golfo Pérsico surge el nuevo orden mundial.

La dimensión económica de este NUEVO ORDEN es la necesidad implícita de instaurar LA ECONOMIA DE MERCADO. LA ECONOMIA NEO LIBERAL que surge de una particular concepción del liberalismo sería el marco eneludible de referencia para proponer y ejecutar políticas de ajuste y cambio estructural y , para establecer los futuros rumbos del sistema internacional.

El consenso de Washignton en 1989 establece las pautas fundamentales para las grandes reformas estructurales que se harían en los países de América Latina especialmente dirigidas al achicamiento del estado via reducción del gasto público.

Según nos informa la CEPAL ( Comisión Económica para la América Latina y el Caribe) el rasgo principal del panorama económico en América Latina en 1996 fué la reaparición de la trayectoria de moderado crecimiento con estabilidad de precios característica del desempeño de la economía regional en los años 90 antes de 1994.

Destaca en ese panorama la gradual recuperación de las economías de Méjico y Argentina.

**LOS LIMITES DE LA APERTURA EN LA ECONOMIA ARGENTINA:**  
Desde el año 1990 y especialmente a partir del plan de convertibilidad, se produce una gran transformación de la economía argentina basada en

*tres pilares: la apertura comercial, la inversión extranjera directa (IED) y la integración en el Mercosur.*

*Según el propósito oficial cada una de estas tres líneas de acción eran funcionales: la apertura de la economía estaba llamada a disciplinar los precios internos; la contribución prevista de la IED, a la ampliación de la oferta de divisas y la reducción del stock de deuda externa y el Mercosur debía facilitar el crecimiento de las exportaciones y con ello, el financiamiento de la balanza de pagos y acelerar las estrategias de reconversión de las firmas según las ventajas comparativas en el mercado regional. En líneas generales puede afirmarse que los tres procesos en cuestión cumplieron con las expectativas generales en corto plazo en relación a los equilibrios macroeconómicos.*

*La apertura comercial puso un techo sobre el nivel de precios de bienes transables; los flujos de la IED contribuyeron a financiar el creciente déficit comercial y los mecanismos de privatización vía capitalización redujeron el stock de deuda acumulada. El Mercosur fue el único mercado sobre el que crecieron las exportaciones, en un marco donde se incrementaron las importaciones de cualquier origen.*

#### BALANCES Y PERSPECTIVAS DEL MERCOSUR

*Los acuerdos de Ouro Preto cierran el ciclo de transición del Mercosur hacia su constitución como Unión Aduanera, tal como había quedado comprometido a partir del tratado de Asunción en 1991.*

*Es sorprendente que el proceso de liberalización comercial y la adopción de un arancel externo común se complete en un periodo tan corto de tiempo teniendo en cuenta los desequilibrios y las incertidumbres económicas existentes y los frecuentes desacuerdos entre los socios en materia de armonización de políticas cambiarias monetarias y fiscales, de promoción de inversiones y las asignaciones de recursos en general.*

*Más allá de la importancia de la decisión política de sostener el proceso de integración, la adopción de programas de apertura comercial abarcativos y rápidos por parte de los cuatro países fue clave para el cumplimiento de los compromisos en materia comercial.*

*Es importante señalar que el crecimiento ininterrumpido del comercio intrarregional y su mayor dinamismo en relación a los intercambios totales de los cuatro países socios, en tanto reflejaba las oportunidades de mercado que la integración iba generando, fue desactivando algunas*

resistencias al proceso de liberalización acelerada y las diferencias por los marcos regulatorios. En principio ni la oferta de instrumentos ni la demanda por coordinación de políticas macroeconómicas son importantes en la actual coyuntura. Es cierto que la relativa estabilidad de la paridad bilateral en los últimos 3 años, le quitó urgencia al problema, pero sigue siendo un importante tema pendiente y más aún en el contexto de la Unión Aduanera.

El mayor déficit del proceso de constitución del Mercosur sería la ausencia de políticas e instrumentos que orienten y faciliten el proceso de reconversión productiva a escala regional. Por eso sería necesario actuar en dos frentes. Por un lado para administrar las tensiones y conflictos que surgen a nivel de empresas, sectores y regiones a partir de la rápida liberalización comercial intrarregional y por otro, para crear las condiciones de aumento de la competitividad del aparato productivo en toda la región. La responsabilidad principal de esta ausencia se originaría en las resistencias de los gobiernos a instrumentar políticas activas de reconversión, confiando en la autoorganización de los mercados.

Como consecuencia predominaron, a nivel oficial, decisiones de políticas defensivas y a nivel privado, especialmente en los sectores oligopólicos a cartelizar los mercados y no a elevar la competitividad global y expandir la frontera productiva.

A nivel Mercosur, podemos conchar, que probablemente la falta y las fallas de coordinación y regulación públicas han sido sustituidas por diversas formas de regulación privada que no maximizarían los beneficios potenciales de la integración regional.

#### EL PAPEL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES EN LA POLITICA INDUSTRIAL DEL MERCOSUR

Sin duda la provincia de Buenos Aires cumple un papel protagónico para el sector externo argentino y cuyo mercado alcanza los mayores niveles de consumo y producción del país por economía real propia o por la suma de la misma ciudad de Buenos Aires, que agrega más de 7 millones de personas.

Hoy es entonces esta provincia quien tendría en sus manos la posibilidad de articulación de carácter productivo hacia el Mercosur por ser la mayor concentradora del país de servicios en las distintas ramas del comercio y

en especial de las agroindustrias posibilitando una gran significación relativa en toda la masa de actividades que se desarrollan en el ámbito de su geografía ( una de las divisiones políticas más grandes de América, y la más extensa de Argentina ), como puerta de salida de productos argentinos. Ante la globalización de la economía, la descentralización administrativa, las privatizaciones, las reformas financieras y del sector público todo, el avance tecnológico y la necesidad de las empresas de lograr la más alta competitividad, se produce aquí un punto de crisis abrupto pero que podría ser aprovechado para provocar saltos tecnológicos en las industrias instaladas y por instalarse en la provincia de Buenos Aires. Indudablemente el complejo camino del crecimiento económico para este sector de la economía en el que se entrelazan la creciente desocupación, aumento de los índices de productividad económica, estabilidad monetaria e inflacionaria, aumento de las importaciones y exportaciones, todo como en un movimiento de lanzaderas por el cual intenta emerger tímidamente la rama agroindustrial, primando el sector de los agroquímicos, que en los últimos trimestres ha venido creciendo a niveles no recordados para nuestra golpeada historia económica.

La rama alimenticia, metalmecánica, gráfica, plástica, etc. son muchas de las que hacen hoy de la provincia de Buenos Aires una vidriera capaz de mostrar sus productos pero principalmente de trans lucir potencialidades que se encuentran latentes y en especial sin planificar en forma sistemática y sobre las que se podrá avanzar según la recopilación estadística lo permita.

#### EL PAPEL DE LAS PYMES ANTE LA GLOBALIZACION

La globalización ha generado efectos no previstos, tales como la alta concentración y una creciente tasa de desocupación, fundamentalmente en los países con relativo desarrollo industrial. Esto afecta incluso el desenvolvimiento de muchas actividades, cuyas empresas - por no haberse reconvertido a tiempo y no tener suficientes niveles de competitividad- quiebran ante el avance globalizador. La conformación de nuevos espacios regionales a través del comunitarismo ( por ejemplo, el MERCOSUR).

permite afrontar con mayores responsabilidades esta fuerte interconexión de los mercados de capitales y financieros, la apertura y el aumento sideral de los flujos de comercio exterior, que caracteriza a la economía globalizada.

*Las PYMES estarían llamadas a jugar un papel gravitante en este proceso y frente al fenómeno que nos preocupa. Primero, democratizan el desenvolvimiento de la economía impidiendo el aumento de la concentración. Segundo, generan mayor cantidad de puestos de trabajo y en forma más rápida que la gran empresa.*

*Las PYMES aportaban una parte significativa del empleo en los países latinoamericanos, concurriendo entre el 15 % y el 20 % del Producto Bruto Interno. En nuestro país, las PYMES aportan el 70 % del empleo y un 25 % del PBI.*

*Las PYMES en esta condición de "agentes dinámicos de la economía", deben ser aprovechadas en su máximo grado.*

### MARCO REFERENCIAL

*Desde los años 60 la IED comienza a ser regulada a través de los convenios bilaterales, que se extienden a través del mundo. A mediados de la década de los 80 y principios de la siguiente se iniciaron reformas económicas y un proceso de liberalización al comercio exterior en América Latina, que contribuyó a una considerable liberalización al régimen de inversiones extranjeras mediante el otorgamiento del trato nacional y la eliminación de la mayor parte de restricciones a las remesas de capital y ganancias, y se intensificaron en la década del noventa, coincidiendo con la liberalización de los modelos económicos y la superación de la Doctrina Calvo, que sujetaba la resolución de los conflictos entre el Estado y extranjeros privados a la decisión de las jurisdicciones nacionales. En la actualidad es notorio el tratamiento multilateral de las normas de inversión, lo que se puede observar en las normativas, en nuestro caso del MERCOSUR (Protocolos de la Pcia. de Buenos Aires y de Colonia). Lo mismo se visualiza en NAFTA, o el ALCA.*

*El crecimiento de las IED, ha coincidido con la puesta en práctica de políticas económicas liberalizadoras caracterizadas por los siguientes elementos:*

- Privatización de empresas del sector público e incentivo a la iniciativa privada.*
- Disminución de la actividad del Estado en materia económica.*
- Apertura del comercio exterior, eliminándose las medidas proteccionistas.*

*-Fortalecimiento de los mecanismos del mercado, sustituyéndose la fijación de precios por el libre juego de la oferta y la demanda.*

*- Apertura del capital extranjero , a partir de legislación que concede seguridad.*

*- Celebración de convenios internacionales de integración que promueven la liberalización del comercio de bienes y servicios y la protección de las inversiones extranjeras.*

*De esta manera en el caso particular de Argentina se tomó la decisión política, a través de la Ley de Reforma del Estado y la Reforma Constitucional de 1994, de desmontar drásticamente la armadura legal que durante tantos años erigió al Estado como el principal agente económico.*

*Un pilar básico de la Reforma consistió en reconocer a los Tratados Internacionales y a las Normas Comunitarias (MERCOSUR) jerarquía superior a las leyes. Norma constitucional que apunta a dar claridad y certeza jurídica en las relaciones de Argentina con otros Estados y con los inversores privados.*

*Simultáneamente se afianzó y profundizó el proceso de MERCOSUR, impulsándose el fortalecimiento y desarrollo de las distintas Organizaciones Comunitarias operativas fundadas en el Tratado de Asunción, al tiempo que se va ampliando la normativa tendiente a fortalecer la conexidad y la circulación de los factores de producción interpretando normas nacionales o comunitarias y favoreciendo la resolución de conflictos con celeridad (Protocolos de Buenos Aires y de Colonia).*

*Al inversionista , le resulta esencial pero no suficiente la normativa sobre inversión extranjera . También deberá analizar las condiciones de seguridad jurídica, transparencia de las decisiones judiciales y estabilidad y probidad de las instituciones jurídicas y políticas. Todo ello se complementa con otro punto determinante de la inversión, la regulación específica a la cual está sujeta su negocio. Por ello es importante conocer las reglas relativas por ejemplo a la agricultura, industria, servicios, minería, energía etc., así como su tratamiento en la armonización de normas en un mercado ampliado como MERCOSUR.*

*En la Argentina la Ley de Inversiones Extranjeras N° 21382 fue promulgada en 1976 y ha sufrido paulatinas modificaciones hasta el*

*Decreto Nº 1853/93 que reconoce a los inversores extranjeros los mismos derechos y obligaciones que la Constitución y las leyes acuerdan a los inversores nacionales , a excepción de las que se contemplen en algunos regímenes especiales.*

*Argentina tiene en vigencia más de treinta tratados internacionales sobre el tema, entre ellos es miembro activo en el Multilateral Investment Guarantes Agency y la Overseas Private Investment Corporation, ambas compañías aseguradoras que cubren inversiones extranjeras contra riesgos políticos como controles de cambio, régimen de divisas, expropiaciones, guerras y otros riesgos. Es miembro del Centro Internacional para arreglo de Disputas sobre Inversión. En el caso de MERCOSUR los Protocolos de Buenos Aires y de Colonia dan ciertas seguridades a las inversiones de terceros países. También hay que tener en cuenta el acuerdo MERCOSUR-UNION EUROPEA firmado en 1995.*

*Tomando en cuenta las características de nuestra investigación, observaremos la evolución de la normativa legal que en la Argentina favorece la IED , a partir de ser un país de organización federal , se observarán y compatibilizarán las normas en el orden internacional, nacional y provincial que nos conduzcan al objetivo en estudio.*

*En la primera etapa abordaremos en profundidad la normativa que apunta al desarrollo de las inversiones en el ámbito de los agroalimentos , y los otros rubros se analizarán en sucesivas etapas.*

#### **PROVINCIA DE BUENOS AIRES SECTOR AGROPECUARIO**

*Al igual que en el resto de las actividades productivas, el sector agropecuario provincial aporta una parte importante de la riqueza agropecuaria generada en el país. La provincia implica el 30 % del Producto Bruto Agropecuario de Argentina. Mientras para el total del país el sector agropecuario genera el 5,6 % del PBI, la riqueza aportada por el sector a la economía provincial es del 5,2 % (período 1997), lo que explica por la importancia que asume el sector manufacturero y de servicios de la economía provincial, y no por un menor peso absoluto del sector. Resulta fundamental el rol de la agricultura como generador de divisas : solo en 1996 exportó u\$s 1.450 millones, lo que representa el 30 % de las exportaciones agropecuarias del país y el 7% del total de las exportaciones*

argentinas. Las cifras cobran verdadera significatividad, si se agregan las exportaciones de manufacturas de origen agropecuarias: el conjunto de las exportaciones primarias y Agro - Industriales de la provincia de Buenos Aires representan el 64,4 % del total de exportaciones primarias del país.

### *Agricultura*

La provincia de Buenos Aires es la principal productora de granos y cereales del país. La preminencia de la actividad agrícola, es la resultante de un conjunto de innovaciones iniciadas durante la década del 60 con la mecanización y la creación de institutos tecnológicos. En esos años comienzan a actuar sobre la agricultura un conjunto de factores que darían sus frutos durante las décadas posteriores, y que se conocen como la "Revolución verde".

Por un lado la participación de Institutos tecnológicos, públicos y privados (INTA, Grupo CREA, etc), que comenzaron la difusión de mejores técnicas agronómicas, fomentando la introducción de semillas híbridas, la mejora de semillas autógamias y el uso de fertilizantes y herbicidas.

Por otro lado, la importancia del otorgamiento de subsidios y créditos a la inversión que derivaron en un explosivo aumento del parque de maquinarias agrícolas. Así el parque de tractores que en 1960 era de sólo 77.186 unidades, ascendió en 1970 a 139.738, para estabilizarse posteriormente en alrededor de 170.000.

Estos cambios permitieron un proceso de fuerte crecimiento durante la década del 70 y primeros años de la década del 80 basado ésta vez en el aumento de la productividad y no de las áreas sembradas.

Durante la década del 80 el sector agrícola ingresó en una etapa de estancamiento en su producción ya que mientras se contrajo el área sembrada, el aumento de productividad fue casi nulo, debido en cierta forma por la caída de los precios internacionales combinado con una política de retención sobre el sector.

En los últimos años, se ha verificado una recuperación del sector basada tanto en el aumento de los rindes como de las áreas sembradas, provocada por una mejora en los precios internacionales.

## **Ganadería**

*Dentro del subsector pecuario, la actividad más importante es la ganadería vacuna, seguida por el tambo y la granja, la participación provincial en el total nacional es mayor que el de la agricultura alcanzando en conjunto el 37,4 %.*

*Para analizar a este sector se debe tener en cuenta la evolución de las existencias de ganado, que se ve afectado por dos tipos de fluctuaciones:*

*- Unas son recurrentes o cíclicas y se conocen como "Ciclo ganadero", están compuestas por fases de retenciones o aumento de existencias y de liquidaciones o disminuciones de las mismas.*

*- Otras son estructurales y se refieren a cambios sustanciales dentro de la estructura misma del sector. Desde la década del 60 se distinguen dos grandes ciclos estructurales: uno va desde 1960 a 1977, a lo largo del cual se registra un aumento del 36 % en el plantel de ganado bovino, el otro iniciado en 1977 y que acumuló una disminución del 10,7 %, corresponde a la fase en que la agricultura pampeana desplazó a la ganadería a un lugar secundario dentro del sector agropecuario.*

## **INDUSTRIA**

*La importancia de la industria manufacturera en la provincia de Buenos Aires, responde a múltiples factores como son entre otros la cercanía a los grandes centros de consumo, la infraestructura instalada, la tecnología disponible, la mano de obra calificada existente y el acceso a los puertos.*

*Casi el 70 % del valor de la producción de la provincia se genera en el conurbano, siendo que también resulta dispar el reparto de la producción por rama de actividad. Se distinguen dos subregiones.*

*El conurbano bonaerense concentra la producción de aquellas actividades que requieren un desarrollo tecnológico significativo: casi la totalidad del complejo automotriz se realiza en esta subregión, como así también el resto de la producción de maquinarias y equipos y la producción de calzado y cuero.*

RAMAS	PARTICIPACION DE LA SUB-REGION EN LA PRODUCCION PROVINCIAL	PARTICIPACION DE LAS RAMAS EN LA PRODUCCION DE LA SUB-REGION
ALIMENTOS Y BEBIDAS	50,3 %	15,2 %
VEHICULOS Y AUTOPARTES	93,7 %	15,1 %
SUSTANCIAS Y QUIMICOS	70,8 %	13,7 %

*También es necesario destacar que la estructura de la industria manufacturera del conurbano presenta , en relación al resto de la provincia , como más diversificada ( múltiples actividades de importancia) y con importantes interdependencias entre las diferentes industrias.*

*El resto de la provincia : su producción industrial se halla muy concentrada en alimentación y bebidas , mientras que las otras actividades manufactureras significativas son industrias básicas que pertenecen al inicio de las cadenas productivas y requieren un mayor desarrollo tecnológico. Junto a alimentos y bebidas , tres ramas de alta participación concentran casi el 75% del valor total en la región Son :*

RAMAS	PARTICIPACION DE LA SUB-REGION EN LA PRODUCCION PROVINCIAL	PARTICIPACION DE LA RAMAS EN LA PRODUCCION DE LA SUB-REGION
ALIMENTOS Y BEBIDAS	49,7 %	34,5 %
DESTILERIAS DE PETROLEO	57,9 %	17,5 %
METALES BASICOS	58,6 %	9,5 %
SUSTANCIAS Y PRODUCTOS QUIMICOS	29,2 %	12,9 %